**Что представляет собой избирательный процесс?**

Понятие избирательного процесса в Российской Федерации юридически не закреплено. Вместе с тем данный термин общеупотребим как среди специалистов в области избирательного права, так и среди широкой общественности.

В широком смысле под избирательным процессом понимается совокупность действий и процедур, направленных на обеспечение проведения выборов. При этом осуществление указанных действий и процедур детально регламентировано действующим законодательством, имеет свои жесткие временные границы, четко структурировано и может быть разделено на определенные последовательные стадии в зависимости от целей и задач, решаемых на конкретной стадии.

В своей совокупности все вышеуказанные действия и процедуры подчинены общей цели – надлежащему проведению выборов в органы государственной власти.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Из каких стадий состоит избирательный процесс?**

Под стадиями избирательного процесса понимаются его отдельные хронологически последовательные этапы, отличающиеся наличием самостоятельной промежуточной цели, решаемой в рамках той или иной стадии избирательного процесса.

К числу основных стадий избирательного процесса относятся:

определение избирательных округов;

формирование избирательных комиссий; составление списков избирателей;

образование избирательных участков;

назначение выборов;

выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов);

предвыборная агитация; голосование;

установление итогов голосования и определение результатов выборов, их официальное опубликование (публикация) .

При проведении повторных или дополнительных выборов некоторые из перечисленных стадий могут отсутствовать (формирование избирательных комиссий, определение избирательных округов).

Исторически сложилось, что наибольшее внимание общественности сосредоточено на самых последних стадиях избирательного процесса – голосовании, установлении итогов голосования и определении результатов выборов. Вместе с тем необходимо помнить, что любые действия в избирательном процессе вне зависимости от времени их совершения влияют на конечный результат. Это касается и различных нарушений, применяемых грязных избирательных технологий, которые, будучи своевременно не обнаружены, не получат должной общественной оценки, а также надлежащих мер реагирования, и, соответственно, негативным образом отразятся на результате выборов, ставя его под сомнение.

В таких условиях внимание избирателей к выборам на всех стадиях избирательного процесса может стать важной дополнительной гарантией от возможных злоупотреблений, поддержать атмосферу свободных и честных выборов.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**На что нужно обратить внимание на стадии назначения выборов и формирования их организационной основы?**

Информация о деятельности, связанной с выборами, в том числе и о назначении выборов, в обязательном порядке подлежит обнародованию, а следовательно, доступна для анализа и контроля со стороны избирателей. В частности, обязательному опубликованию или обнародованию не позднее чем через пять дней со дня принятия подлежит решение о назначении выборов, со дня опубликования которого официально начинается избирательная кампания. В случае непринятия решения о назначении выборов уполномоченным органом в установленный срок любой избиратель может обратиться в суд. Но прежде надо четко представлять порядок и сроки проведения этой процедуры, что должны обеспечить подготовленные организаторы выборов и специалисты, сопровождающие избирательный процесс.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Какие нарушения возможны при назначении выборов?**

Федеральный закон «Об основных гарантиях…» четко определяет порядок назначения выборов (статья 10). Сроки проведения избирательных процедур должны обеспечивать соблюдение сроков полномочий выборных органов и должностных лиц.

Проведение выборов в иные сроки также возможно, но только в исключительных случаях, определенных законом. В частности, в 2016 году голосование на выборах депутатов Государственной Думы и депутатов Самарской Губернской Думы перенесено с 4 декабря на единый день голосования 18 сентября. Это вызвано соображениями экономии бюджетных средств и упорядочения электоральных циклов.

При определении даты назначения выборов важно иметь ввиду, что решение о назначении выборов должно приниматься заблаговременно:

на федеральных выборах – не ранее чем за 110 и не позднее чем за 90 дней до дня голосования;

на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации – не ранее чем за 100 и не позднее чем за 90 дней до дня голосования;

на муниципальных выборах – не ранее чем за 90 и не позднее чем за 80 дней до дня голосования (пункт 7 статьи 10 Федерального закона).

Если же выборы в установленный срок не назначаются уполномоченными органами и должностными лицами, то их могут обязать назначить в судебном порядке в том числе и по требованию избирателей.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Список избирателей: для чего он составляется?**

В день голосования по общему правилу бюллетени выдаются только гражданам, включенным в список избирателей (статья 64 Федерального закона «Об основных гарантиях…») на конкретном избирательном участке. Выдача открепительных удостоверений гражданам также возможна только в случае внесения в список избирателей. Таким образом, список избирателей является своего рода реестром граждан, обладающих активным избирательным правом, реализовать которое они могут на соответствующем избирательном участке. В Российской Федерации гражданин, обладающий избирательным правом, включается в список избирателей на участке по месту жительства автоматически, без необходимости каких-либо действий с его стороны.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Какие существуют основания для включения гражданина в список избирателей?**

В список избирателей на избирательных участках включаются граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом, то есть все граждане, достигшие возраста 18 лет, за исключением признанных судом недееспособными или содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

Основанием для включения гражданина в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения его места жительства на территории этого участка, либо в случаях, установленных Федеральным законом – нахождение места пребывания гражданина на территории избирательного участка, а в день голосования – также предъявление гражданином открепительного удостоверения на соответствующем избирательном участке, если применение открепительных удостоверений на данных выборах предусмотрено законом. При этом, важно учитывать, что законодательство о выборах не предусматривает единых правил голосования с помощью открепительных удостоверений. Например, они не применяются на выборах в органы власти Самарской области (в том числе, на выборах депутатов Самарской Губернской Думы), но могут быть использованы для голосования на выборах депутатов Государственной Думы, даже если эти выборы проходят одновременно.

Федеральный закон закрепляет, что факт нахождения места жительства или места пребывания устанавливается на основании сведений, представляемых органами, осуществляющими регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства. В настоящее время данные функции осуществляют паспортно-визовые службы органов внутренних дел и Федеральная миграционная служба.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Что делать в случае обнаружения ошибки в списках избирателей?**

Для исправления ошибок в списках избирателей Федеральный закон «Об основных гарантиях…» предусматривает обязательность предоставления списков избирателей для ознакомления избирателей и для его уточнения. Предоставление списков избирателей осуществляется участковыми избирательными комиссиями за 10 дней до дня голосования (часть 15 статьи 17 Федерального закона «Об основных гарантиях…»).

Граждане, обладающие активным избирательным правом, вправе обратиться в участковую избирательную комиссию с заявлением о включении их в список избирателей либо об устранении ошибок и неточностей в сведениях о них. Решение об удовлетворении заявления избирателя и об устранении ошибки или неточности в списках избирателей принимается участковой избирательной комиссией в течение 24 часов, а в день голосования – в течение 2 часов с момента обращения, но не позднее момента окончания голосования, либо избирательная комиссия принимает решение об отклонении заявления избирателя с указанием причин отклонения и вручением заверенной копии соответствующего решения заявителю.

Закон не определяет, какие именно документы могут стать основанием для внесения изменений в список избирателей. Таким образом, в случае обнаружения неточности, гражданин вправе представить в участковую избирательную комиссию любой подтверждающий документ. Ориентироваться нужно, прежде всего, на паспорт гражданина как основной документ, удостоверяющий личность, а также иные документы, выданные органами, осуществляющими регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства. Помимо этого, в участковую избирательную комиссию могут быть представлены документы, выданные органами, осуществляющими регистрацию актов гражданского состояния, военным комиссариатом, руководителем образовательного учреждения (об обучении избирателя по очной форме обучения и зарегистрированного по месту пребывания в общежитии), судом, избирательными комиссиями.

Избирателям следует обратить внимание на то, что участковые избирательные комиссии обязаны проинформировать граждан (как правило, они распространяют именные приглашения на выборы), проживающих на территории соответствующего избирательного участка, о необходимости уточнения списков избирателей и об адресе местонахождения избирательной комиссии.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Может ли избиратель представить в участковую избирательную комиссию сведения о других избирателях для уточнения списка избирателей?**

Действующее законодательство не препятствует представлению сведений избирателями об иных избирателях в целях уточнения списка избирателей. Вместе с тем такое заявление в случае, если к нему не приложены подтверждающие документы (например, свидетельство о смерти в случае необходимости исключения гражданина из списка избирателей), подлежит проверке избирательной комиссией с привлечением уполномоченных органов, что может занять некоторое время. Изменения в список избирателей вносятся после получения избирательной комиссией подтверждения сведений, указанных другим избирателем от уполномоченных органов.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**В каких случаях граждане включаются в списки избирателей по месту пребывания?**

Частью 17 статьи 17 Федерального закона определено, что избиратели, находящиеся в местах временного пребывания, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), а также избиратели из числа военнослужащих, находящиеся в местах расположения воинской части, решением участковой избирательной комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке по месту их временного пребывания по личному письменному заявлению, поданному в участковую избирательную комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования.

Серьезные споры на практике возникают при трактовке понятия «место временного пребывания». В соответствии с Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 года, под местом пребывания понимается место, где гражданин временно проживает, то есть гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, больница, туристская база, иное подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина. При этом регистрация граждан, прибывших для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся местом их жительства, осуществляется только в случае их проживания свыше 90 дней. Таким образом, возникают ситуации, при которых гражданин может находиться в жилом помещении, не являющемся местом его жительства в течение, к примеру, 60 дней, не иметь регистрации по месту пребывания, не иметь возможности получить открепительное удостоверение по месту жительства, однако иметь большое желание проголосовать. В таких случаях, когда у гражданина отсутствует регистрация по месту пребывания, избирательные комиссии, как правило, отказывают гражданам, не предъявившим открепительные удостоверения, во включении их в список избирателей, что в целом согласуется с требованиями действующего законодательства.

При включении избирателя в список избирателей по месту пребывания информация об этом передается в участковую избирательную комиссию, где данный избиратель включен в список избирателей по месту жительства в целях исключения двойного голосования.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Где могут проголосовать лица, не зарегистрированные по месту жительства на территории Российской Федерации?**

Законом может быть предусмотрено, что избиратели, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, решением участковой избирательной комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке, образованном или определенном решением вышестоящей избирательной комиссии для проведения голосования данных избирателей по их личному письменному заявлению, поданному в участковую избирательную комиссию не позднее чем в день голосования.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Существуют ли какие-либо ограничения для обращения с жалобой, заявлением или предложением в избирательные комиссии?**

Граждане не ограничены в возможностях обращений в избирательные комиссии по самым различным вопросам. Частью 4 статьи 20 Федерального закона предусмотрено, что избирательные комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании обращения о нарушении закона, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования – немедленно. Если же факты, содержащиеся в обращениях, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок.

Также граждане вправе требовать от избирательных комиссий направлять обращения с представлениями о проведении проверок и пресечении нарушений закона в правоохранительные органы и органы исполнительной власти.

От оперативности направленного соответствующего обращения и приложенных к нему обосновывающих документов во многом зависит эффективность мер, принимаемых соответствующей избирательной комиссией.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Что делать, если избирательная комиссия не реагирует на направляемые обращения или не выполняет нормы действующего законодательства?**

Решения комиссии, противоречащие закону либо принятые с превышением установленной компетенции, подлежат отмене вышестоящей комиссией или судом. В вышестоящую избирательную комиссию или суд, кроме решения избирательной комиссии, также может быть обжаловано действие или бездействие избирательной комиссии. В случае, если комиссия не реагирует на направляемые обращения, на которые она должна дать письменный ответ или принять решение в установленный законом срок, следует обжаловать ее незаконное бездействие. При этом необходимо иметь подтверждение факта подачи соответствующего обращения (как правило, факт подачи обращения фиксируется посредством проставления отметки о принятии обращения на втором экземпляре или копии обращения, который должен остаться у заявителя).

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Как образуются избирательные участки?**

Статья 19 Федерального закона «Об основных гарантиях…» устанавливает общие требования к формированию избирательных участков. В их числе требование о том, что избирательные участки образуются на основании данных о числе избирателей из расчета не более чем 3 тысячи избирателей на каждом участке. При этом по общему правилу избирательные участки образуются главой местной администрации сроком на пять лет.

В то же время закон допускает, что в местах временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха, на вокзалах, в аэропортах, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и других местах временного пребывания) избирательные участки в исключительных случаях могут образовываться по согласованию с вышестоящей избирательной комиссией не позднее чем за 3 дня до дня голосования. При этом в местах временного пребывания избирателей, например, в больницах, на предприятиях с непрерывным циклом работы должны создаваться условия сохранения тайны волеизъявления избирателей при осуществлении голосования, что требует внимания наблюдателей на соответствующих избирательных участках для обеспечения свободного волеизъявления избирателей.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Как граждане должны получать информацию об избирательных участках, месте нахождения помещений для голосования?**

Частью 7 стать 19 Федерального закона «Об основных гарантиях…» установлено, что списки избирательных участков с указанием их границ и номеров, мест нахождения участковых избирательных комиссий и помещений для голосования должны быть опубликованы не позднее чем за 40 дней до дня голосования. Помимо этого участковые избирательные комиссии информируют граждан о месте нахождения помещения для голосования и времени голосования.

Следует помнить, что замалчивание информации о времени и месте голосования может быть сигналом, свидетельствующим о стремлении искусственно снизить явку избирателей. Следует также обратить внимание на необходимость более активного информирования избирателей в случае, если помещение для голосования располагается не в традиционном для соответствующего избирательного участка месте.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**На какие принципиальные требования формирования избирательных комиссий стоит обращать внимание участникам избирательной кампании?**

Федеральный закон «Об основных гарантиях…» предъявляет ряд следующих обязательных требований к формированию избирательных комиссий, направленных на обеспечение самостоятельности и независимости их деятельности:

* в избирательную комиссию может быть назначено не более одного представителя от каждой политической партии, от каждого избирательного объединения, иного общественного объединения;
* государственные и муниципальные служащие не могут составлять более половины от общего числа членов избирательной комиссии;
* членами избирательных комиссий с правом решающего голоса не могут быть:
* лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства,
* граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, ограниченно дееспособными,
* граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет,
* депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления,
* выборные должностные лица, а также главы местных администраций,
* судьи, прокуроры,
* на соответствующих выборах – кандидаты, их уполномоченные представители и доверенные лица, уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов,
* на соответствующих выборах – члены комиссий с правом совещательного голоса,
* на соответствующих выборах – супруги и близкие родственники кандидатов, близкие родственники супругов кандидатов,
* лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов,
* лица, выведенные из состава комиссий по решению суда, а также лица, утратившие свои полномочия членов комиссий с правом решающего голоса в результате расформирования комиссии (за исключением лиц, в отношении которых судом было установлено отсутствие вины за допущенные комиссией нарушения), – в течение пяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда,
* лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, – в течение одного года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.

Под непосредственным подчинением в законе понимаются служебные отношения между руководителем и подчиненным, при которых руководитель обладает в отношении подчиненного властно-распорядительными полномочиями, то есть имеет право приема на работу и увольнения подчиненного или в пределах должностных полномочий вправе отдавать ему приказы, распоряжения и указания, обязательные для исполнения, поощрять и применять дисциплинарные взыскания.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Как обеспечивается гласность в работе избирательных комиссий?**

Статья 30 Федерального закона «Об основных гарантиях…» закрепляет, что на всех заседаниях избирательных комиссий, а также при подсчете голосов избирателей и осуществлении участковой, территориальной комиссиями работы со списками избирателей, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования вправе присутствовать члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов, кандидат, зарегистрированный данной либо вышестоящей комиссией, или его доверенное лицо, уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован данной либо вышестоящей комиссией, или кандидат из указанного списка. Для присутствия на заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с указанными избирательными документами указанным лицам не требуется дополнительное разрешение. В день голосования и при подсчете голосов, определении итогов и результатов выборов в избирательной комиссии могут присутствовать наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели[[1]](#footnote-1).

Комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и в помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей, осуществляется работа с указанными избирательными документами.

На всех заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с указанными документами, а также при подсчете голосов избирателей вправе присутствовать представители средств массовой информации.

Кроме того, решения избирательных комиссий, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, публикуются в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях либо доводятся до сведения избирателей иным путем, а также могут передаваться в иные средства массовой информации.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Какими возможностями обладают представители средств массовой информации по освещению избирательного процесса?**

Представители средств массовой информации вправе:

* присутствовать на заседаниях комиссий;
* знакомиться с протоколами участковых избирательных комиссий об итогах голосования, а также с протоколами иных избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, получать от соответствующих комиссий копии указанных протоколов и приложенных к ним документов;
* присутствовать на агитационных мероприятиях, освещать их проведение;
* находиться в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования, а также производить фото- и видеосъемку.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**С какого момента начинается избирательная кампания кандидата (избирательного объединения)?**

Первым этапом избирательной кампании кандидатов и избирательных объединений является их выдвижение и уведомление соответствующей избирательной комиссии, организующей выборы. Именно с этого момента соответствующее лицо, претендующее на мандат депутата, выборную должность, избирательное объединение приобретает комплекс прав, обязанностей, а также подвергается определенным ограничениям, связанным с проведением избирательной кампании.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Законна ли политическая агитация кандидатов, избирательных объединений и их представителей до их выдвижения на выборах?**

Фактический старт избирательной кампании кандидата (избирательного объединения) не совпадает с моментом официального начала избирательной кампании. Примерно за год-полтора до выборов претенденты на выборные должности начинают осуществлять различные политические акции, целью которых является повышение степени их узнаваемости и формирование положительного имиджа у избирателей . В частности, будущие кандидаты на выборные должности начинают появляться в тех или иных телевизионных передачах, активизируются специальные интернет-ресурсы, содержащие информацию о потенциальных кандидатах, (например, персональные сайты), размещается политическая реклама и т.д. Цель подобных акций обычно имеет электоральную направленность. В то же время до момента назначения выборов и официального выдвижения кандидата (списка кандидатов) законодательство не устанавливает каких-либо ограничений по осуществлению подобной деятельности и она не может повлечь какие-либо негативные юридические последствия.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Какие способы выдвижения кандидатов на выборах существуют?**

В Российской Федерации выдвижение кандидатов на выборах может осуществляться двумя способами:

* самовыдвижение с дальнейшим сбором кандидатами подписей избирателей в поддержку самовыдвиженца;
* выдвижение избирательными объединениями, то есть по- литическими партиями, их региональным отделениями и иными структурными подразделениями.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**На что обращать внимание при выдвижении и регистрации кандидатов?**

Процедуры выдвижения и регистрации кандидатов достаточно детально прописаны в избирательном законодательстве. Именно подробная регламентация всех действий участников и организаторов выборов создает определенные затруднения и сложности, а порой и провоцирует ошибки. Практика проведения избирательных кампаний свидетельствует о том, что не всегда избирательные комиссии, кандидаты и избирательные объединения могут безошибочно пройти этот сложный этап избирательной кампании. Не секрет, что иногда субъекты избирательных действий злоупотребляют своими правами, исходя из своих собственных интересов, отличных от целей демократических выборов. Поэтому от избирателей на этапе выдвижения и регистрации требуется проведение юридически грамотной и объективной оценки действий избирательных органов и кандидатов, избирательных объединений.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Какие возможны нарушения при сборе подписей избирателей?**

Процедура сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата (списков кандидатов) является элементом современных демократических выборов и проводится с целью исключить попадания в избирательный бюллетень лиц, не имеющих поддержки у избирателей. В противном случае избирательный бюллетень был бы переполнен «случайными лицами», не имеющими самостоятельного интереса в исходе избирательной кампании, что вводило бы в заблуждение избирателей и искажало суть демократических выборов.

Для исключения махинаций во время сбора подписей законодатель определил строгие рамки осуществления этой процедуры.

На практике встречаются нарушения при сборе подписей избирателей, на которые необходимо обращать внимание представителям общественности и своевременно их предотвращать: участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в какой-либо форме в процедуре сбора подписей;

принуждение избирателей в какой бы то ни было форме в проставление подписей либо вознаграждение избирателей за внесение подписей;

сбор подписей на рабочих местах, по месту учебы, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, стипендий, иных социальных выплат, а также при оказании благотвори- тельной помощи;

сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов (списка кандидатов) гражданами, не достигшими возраста 18 лет;

внесение подписи и даты внесения подписи в подписной лист не непосредственно избирателем, а иными лицами, например сборщиком;

внесение любых данных об избирателе (кроме подписи и даты ее внесения) в подписной лист иным лицом помимо сборщика подписей;

неоднократное внесение избирателем подписи в поддержку выдвижения одного и того же кандидата (списка кандидатов).

Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидата (списка кандидатов) – весьма трудоемкий процесс, требующий вложения серьезных временных, финансовых и организационных ресурсов, поэтому ряд кандидатов пренебрегает законными процедурами сбора подписей и стремится найти различные законные и незаконные способы, направленные на упрощение данной процедуры. Своевременное обнаружение соответствующих фактов позволит пресечь нарушение избирательного законодательства и обеспечить реализацию избирательных прав граждан Российской Федерации.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Имеет ли право на ошибку кандидат при подаче документов на выдвижение и регистрацию?**

При выявлении неполноты сведений о кандидатах или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещает об этом кандидата, избирательное объединение. Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а избирательное объединение – в документы, содержащие сведения о выдвинутом им кандидате (выдвинутых им кандидатах) (за исключением подписных листов с подписями избирателей и списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, участников референдума), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению.

Кандидат, избирательное объединение вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Кандидаты-двойники: кого выбрать?**

Одной из достаточно распространенных избирательных технологий на выборах является выдвижение кандидатов-двойников, то есть кандидатов, имеющих одинаковые фамилии, а в некоторых случаях – имена и отчества с другими выдвинутыми кандидатами. Задача кандидатов-двойников – оттянуть голоса у своих более известных и узнаваемых конкурентов посредством введения избирателей в заблуждение. Самостоятельных электоральных интересов кандидаты-двойники не имеют.

Следует отметить, что выдвижение и регистрация кандидатов-двойников на одних и тех же выборах в пределах одного избирательного округа не противоречит действующему законодательству. В то же время, по существу, подобные действия являются злоупотреблением гражданами своим пассивным избирательным правом.

Наиболее эффективным единственным способом борьбы с кандидатами-двойниками является разъяснение гражданам действительных целей кандидатов на выборах, выявление реально претендующих на замещение выборных должностей и имеющих совершенно другие интересы.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Кто может законно проводить предвыборную агитацию?**

В соответствии со ст. 48 Федерального закона «Об основных гарантиях…» граждане Российской Федерации и общественные объединения вправе проводить предвыборную агитацию в допускаемых законах формах и законными методами. Кандидаты и избирательные объединения как лица, заинтересованные в определенном исходе выборов, могут, кроме того, распространять позитивную информацию о своей деятельности через средства массовой информации, а также выпускать печатные, аудиовизуальные и иные агитационные материалы, критиковать своих политических оппонентов (за исключением агитационных материалов, размещенных в телеэфире). Все затраты на агитацию должны оплачиваться из избирательного фонда кандидата или избирательного объединения, в том числе если такая затратная агитация осуществляется гражданами или их объединениями. Это ограничение введено с целью обеспечения равноправия участников избирательных кампаний независимо от их материального положения.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**В какой период возможно распространение агитационных материалов?**

Согласно статье 49 Федерального закона «Об основных гарантиях…», агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

В периодических печатных изданиях, на каналах организаций телерадиовещания предвыборная агитация начинается за 28 дней до дня голосования и прекращается за одни сутки до дня голосования.

В день голосования агитация запрещена. При этом агитационные материалы, которые ранее были законно размещены, в день голосования могут быть оставлены на прежних местах но не ближе 50 метров от входа в помещения для голосования.

За нарушение порядка распространения агитационных материалов предусмотрена административная ответственность в соответствии со ст. 5.10 КоАП РФ с наложением штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до ста тысяч рублей.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Как относиться к агитации со стороны лиц, замещающих государственные и выборные муниципальные должности?**

В соответствии с избирательным законодательством лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности, государственные и муниципальные служащие не вправе проводить агитацию при исполнении ими своих должностных обязанностей и (или) с использованием преимуществ своего должностного или служебного положения. Таким образом, закон не содержит безусловного запрета на агитацию со стороны перечисленных лиц. Они являются полноправными гражданами и вправе выражать свои политические взгляды, в том числе, в пользу тех или иных кандидатов и избирательных объединений. Но такая агитация не должна быть связана с должностным статусом гражданина и соответствующими властными возможностями.

Важно обращать внимание на деятельность кандидатов, замещающих государственные или выборные муниципальные должности и не освобожденных от исполнения своих должностных или служебных обязанностей на время избирательной кампании. Запрет на использование преимуществ должностного или служебного положения в первую очередь должен соблюдаться именно этой категорией лиц. На практике встречаются случаи, когда средства массовой информации распространяют информацию о деятельности гражданина как должностного лица в то время, как он участвует в выборах в качестве кандидата. Закон допускает такую возможность – лица, замещающие государственные и выборные муниципальные должности не обязаны покидать их на время участия в выборах. Кроме того, несовершенство законодательного разграничения информирования граждан и предвыборной агитации не всегда позволяет избирателям понять, в каком именно качестве выступает претендент на выборную должность. Зачастую результатом становится многократное преимущество в информационном освещении деятельности кандидата, обладающего должностным статусом. Поэтому необходимо обращать внимание на каждый такой случай и формировать объективное представление о добросовестности кандидатов в том числе с учетом их отношения к использованию своего должностного статуса.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**На что обращать внимание при организации агитационных публичных мероприятий?**

Порядок проведения публичных мероприятий (митингов, шествий) установлен Федеральным законом от 18 июня 2004 №54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях, пикетированиях» и Законом Самарской области от 6 апреля 2005 №105-ГД «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в Самарской области».

Организатором публичного мероприятия могут быть один или несколько граждан Российской Федерации (организатором демонстраций, шествий и пикетирований - гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, митингов и собраний - 16 лет). Кроме того, организаторами публичных мероприятий могут быть политические партии, другие общественные объединения и религиозные объединения, их региональные отделения и иные структурные подразделения, взявшие на себя обязательство по организации и проведению публичного мероприятия.

Публичные мероприятия проводятся в уведомительном порядке. Это означает, что уведомление о проведении публичного мероприятия (за исключением собрания и пикетирования, проводимого одним участником) должно быть подано его организатором в письменной форме главе местной администрации муниципального образования, на территории которого планируется проведение публичного мероприятия, в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия.

Публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия.

К местам, в которых проведение публичного мероприятия запрещается, относятся:

1) территории, непосредственно прилегающие к опасным производственным объектам и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности;

2) путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

3) территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента Российской Федерации, к зданиям, занимаемым судами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

4) пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

Иногда кандидаты и избирательные объединения планируют провести мероприятие в месте, которое объективно не может быть предоставлено в силу возможного нарушения установленного порядка деятельности органов власти, создания препятствий для движения общественного транспорта и неудобств для значительного числа людей. Законные ограничения могут быть использованы кандидатами для создания информационного повода с целью привлечения внимания избирателей. Бывают и случаи проведения агитационных публичных мероприятий без необходимого уведомления органов власти в целях провокации жесткой реакции правоохранительных органов и необоснованно широкого освещения этого события в средствах массовой информации.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**В чем состоят особенности распространения печатных агитационных материалов?**

На практике кандидаты и избирательные объединения наиболее активно агитируют посредством распространения печатных материалов. В соответствии с положениями ст.54 Федерального закона «Об основных гарантиях…» кандидаты и избирательные объединения вправе беспрепятственно распространять печатные, а равно аудиовизуальные и иные агитационные материалы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Все агитационные материалы должны изготавливаться на территории Российской Федерации.

Поскольку агитация на выборах должна быть оплачена из избирательного фонда, то партии и кандидаты могут ее размещать только после выдвижения и формирования избирательного фонда. На печатных и в аудиовизуальных агитационных материалах агитации должно быть указание об оплате их изготовления из средств такого избирательного фонда.

Кроме того, агитационные материалы должны содержать наименование, юридический адрес и ИНН организации или физлица-заказчика, данные изготовителя, информацию о тираже и дате выпуска этих материалов.

Агитационные материалы можно размещать далеко не везде - запрещается вывешивать (расклеивать, размещать) печатные предвыборные агитационные материалы на памятниках, обелисках, зданиях, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность, а также в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, а также на любых поверхностях на расстоянии менее 50 метров от входа в них.

Размещение печатных агитационных материалов в местах, где это запрещено федеральным законом, либо размещение этих материалов в помещениях, зданиях, на сооружениях и иных объектах без разрешения собственников или владельцев указанных объектов влечет наложение административного штрафа:

* на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей;
* на должностных лиц - от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей;
* на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

При этом умышленное уничтожение или повреждение информационных либо агитационных печатных материалов, вывешенных в соответствии с законом на зданиях, сооружениях или иных объектах с согласия их собственника или владельца в ходе избирательной кампании, подготовки или проведения референдума, либо нанесение надписей или изображений на информационные либо агитационные печатные материалы является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Каковы особенности контроля за распространением информации о выборах в сети интернет?**

Особо следует отметить отношение избирателей к распространению агитационной информации в сети Интернет. Широко распространено заблуждение о том, что деятельность в сети Интернет – сугубо личное дело каждого индивида, не регулируемое законом. В действительности, распространение любых сведений посредством информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в результате которого они становятся доступными для неопределенного круга лиц, является предметом правового регулирования. Независимо от того, как распространяется информация, направленная на достижение определенного результата на выборах (устно, письменно, через СМИ или Интернет), она является агитационной и подлежит ограничениям. Важно осознавать, что распространение информации о выборах в сети Интернет, независимо от того, кто ее распространил, должно отвечать требованиям законодательства, регулирующего распространение агитационных материалов.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Как осуществляется финансирование избирательной кампании?**

Все расходы, связанные с избирательной кампанией кандидата, избирательного объединения (то есть расходы на оплату агитационных материалов, включая аудио- и видеоматериалы, закупку необходимых канцелярских товаров, оплату услуг юристов, политтехнологов, полиграфистов, оплату транспортных средств, и иные необходимые расходы, прямо или косвенно связанные с выборами и направленные на достижение определенного результата на выборах), должны быть оплачены за счет средств, поступивших в избирательный фонд, создание которого – обязанность любого кандидата или избирательного объединения (за исключением небольших муниципальных образований).

Использование денежных средств для оплаты работ и услуг, связанных с избирательной кампанией, кроме средств, поступивших в избирательный фонд, запрещается.

Единый источник финансирования избирательной кампании позволяет всем заинтересованным лицам получить информацию о всех законных расходах кандидата или избирательного объединения.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Как формируется избирательный фонд?**

Избирательные фонды могут формироваться только за счет следующих денежных средств:

* собственных средств кандидата, избирательного объединения;
* средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением;
* добровольных пожертвований граждан;
* добровольных пожертвований юридических лиц;
* средств, выделенных кандидату, избирательному объединению соответствующей избирательной комиссией, в случае, если это предусмотрено законом.

Предельные суммы денежных средств, которые могут быть перечислены в избирательный фонд кандидата, избирательных объединений, устанавливаются законом и инструкцией ЦИК России. Так, Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы…» установлено, что предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда кандидата в депутаты Государственной Думы не может превышать 15 миллионов рублей. Кандидат в депутаты Самарской Губернской Думы может израсходовать на свою избирательную кампанию не более 5 миллионов рублей.

Для обеспечения относительно равного положения кандидатов, избирательных объединений при проведении ими избирательных кампаний законом для каждых конкретных выборов устанавливается предельный размер расходования средств избирательных фондов, за превышение которого более чем на пять процентов регистрация кандидата может быть отменена.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Кто не может финансировать избирательную кампанию кандидата либо избирательного объединения?**

Действующим законодательством предусмотрены ограничения на перечисление средств в избирательные фонды для отдельных субъектов.

В соответствии с законом вносить средства в избирательные фонды не вправе:

* иностранные государства и организации, иностранные граждане, лица без гражданства, граждане России, не достигшие возраста 18 лет на день голосования, российские юридические лица с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, международные организации и международные общественные движения;
* органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, юридические лица, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований превышает 30 процентов на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, организации, учрежденные государственными органами и (или) органами местного самоуправления (за исключением акционерных обществ, учрежденных в порядке приватизации);
* воинские части, военные учреждения и организации, правоохранительные органы, благотворительные и религиозные организации, а также учрежденные ими организации;
* анонимные жертвователи;
* юридические лица, зарегистрированные менее чем за один год до дня голосования на выборах, некоммерческие организации, получавшие в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования в избирательный фонд, денежные средства либо иное имущество от иностранных государств, а также от иных вышеуказанных субъектов, российские юридические лица с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышала (превышал) 30 процентов на день перечисления этих денежных средств либо передачи иного имущества, организации, учрежденные государственными органами и (или) органами местного самоуправления (за исключением акционерных обществ, учрежденных в порядке приватизации) (Пункт 6 ст. 58 ФЗ «Об основных гарантиях...»).

Административный контроль за пополнением избирательных фондов осуществляют соответствующие избирательные комиссии, у которых можно получить наиболее полную информацию о финансовой деятельности кандидатов и избирательных объединений.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**На какие цели должны использоваться средства избирательных фондов?**

Средства избирательных фондов имеют исключительно целевое назначение и могут использоваться только на:

* финансовое обеспечение организационно-технических мер, направленных на сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, в том числе на оплату труда лиц, привлекаемых для сбора подписей избирателей;
* предвыборную агитацию, а также на оплату работ (услуг) информационного и консультационного характера;
* оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами или юридическими лицами, а также на покрытие иных расходов, непосредственно связанных с проведением кандидатами, избирательными объединениями своей избирательной кампании.

На практике нередко возникают вопросы, касающиеся нецелевого использования средств избирательных фондов. Бывают случаи, когда отдельные кандидаты и избирательные объединения используют имеющиеся у них финансовые средства на проведение агитации в пользу других кандидатов и избирательных объединений. Однако применяемые схемы такого использования финансовых средств формально юридически соответствуют требованиям законодательства. Поэтому в этом случае эффективным является только общественный контроль с обнародованием подобных действий перед широкой общественностью.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Как и где можно получить официальную информацию о расходовании средств избирательных фондов?**

Вопросы контроля отчетности кандидатов и избирательных объединений о финансировании своей избирательной кампании занимают важное место в ходе общественного наблюдении за выборами, поскольку позволяют проследить законность пополнения и расходования средств избирательного фонда. При осуществлении контроля финансовой деятельности кандидатов и избирательных объединений необходимо обратить внимание на следующее.

Копии финансовых отчетов кандидатов и избирательных объединений в обязательном порядке передаются соответствующими избирательными комиссиями в СМИ для опубликования, а в случаях, установленных законом, также размещаются в сети Интернет.

Соответствующие избирательные комиссии периодически, но не реже чем один раз в две недели до дня голосования направляют информацию о поступлении и расходовании средств избирательных фондов в СМИ для опубликования. Избирательные комиссии знакомят кандидатов, избирательные объединения, а также СМИ по их официальным запросам со сведениями о поступлении и расходовании средств избирательных фондов.

В целях обеспечения полноценного общественного наблюдения за ходом избирательного процесса общественным наблюдателям необходимо использовать публикуемую информацию о поступлении и расходовании средств избирательных фондов. На основе этой информации можно сделать выводы о законности финансирования тех или иных агитационных мероприятий соответствующего субъекта избирательного процесса.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Каков порядок расходования средств избирательного фонда?**

Действующим законодательством установлены определенные правила расходования средств избирательного фонда.

Запрещаются без документально подтвержденного согласия кандидата, избирательного объединения или их уполномоченных представителей по финансовым вопросам и без оплаты из средств избирательного фонда соответствующего кандидата, избирательного объединения выполнение оплачиваемых работ (оказание платных услуг), реализация товаров, прямо или косвенно связанных с выборами и направленных на достижение определенного результата на выборах.

Расчеты между кандидатом, избирательным объединением и юридическими лицами за выполнение работ (оказание услуг), реализацию товаров производятся только в безналичном порядке.

Запрещается бесплатное выполнение или выполнение по необоснованно заниженным (завышенным) расценкам юридическими лицами, их филиалами, представительствами и иными подразделениями работ (оказание услуг), прямо или косвенно связанных с выборами и направленных на достижение определенного результата на выборах.

Реализация товаров, выполнение платных работ и оказание платных услуг гражданами и юридическими лицами должны обязательно оформляться договором в письменной форме с указанием сведений об объеме поручаемой работы, ее стоимости, расценок по видам работ, порядка оплаты и сроков выполнения работ. Выполненные работы и услуги должны подтверждаться актами о выполнении работ, накладными на получение товаров, подписанными сторонами договора.

Для обеспечения равенства кандидатов и избирательных объединений при осуществлении оплаты работ и услуг организации телерадиовещания и редакции средств массовой информации заблаговременно публикуют в средствах массовой информации установленные расценки относительно условий оплаты эфирного времени и печатной площади.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Могут ли организации и граждане оказывать поддержку кандидатам и избирательным объединениям, минуя избирательные фонды?**

Материальная поддержка кандидату, избирательному объединению, направленная на достижение определенного результата на выборах, может быть оказана только при ее компенсации за счет средств избирательного фонда кандидата.

При этом допускается добровольное бесплатное личное выполнение работ (оказание услуг) гражданином для кандидата либо избирательного объединения в ходе избирательной кампании без привлечения третьих лиц.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Может ли кандидат или избирательное объединение в период избирательной кампании рекламировать свою коммерческую или иную деятельность?**

В период избирательной кампании оплата рекламы коммерческой и иной не связанной с выборами деятельности с использованием фамилии и изображения кандидата, избирательного объединения, а также рекламы с использованием наименований, эмблем, иной символики политической партии, выдвинувшей кандидата, осуществляется за счет средств соответствующего избирательного фонда.

На практике бывают случаи, когда кандидаты в период избирательной кампании пытаются рекламировать свою коммерческую деятельность, используя свою фамилию или изображение. Необходимо отслеживать, чтобы такая реклама в период избирательной кампании оплачивалась за счет средств соответствующего избирательного фонда. В ином случае необходимо обратиться в избирательную комиссию, организующую выборы.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Какие типичные нарушения могут быть допущены при финансировании избирательной кампании?**

1. Неоплата из средств избирательного фонда расходов на проведение избирательной кампании.

Часть расходов на проведение избирательной кампании особенно на выборах, размер избирательного фонда на которых несоразмерно низкий, может не проходить через избирательный фонд. В частности, расходы на оплату труда физических лиц, оказывающих содействие кандидату или избирательному объединению в проведении избирательной кампании (сборщики подписей, агитаторы, сотрудники избирательного штаба), могут производиться не из средств избирательного фонда. Необходимо выявлять такие случаи, информировать должностных лиц избирательных комиссий и общественность.

2. Материальная поддержка кандидатов, не компенсированная из средств избирательного фонда.

Материальная поддержка кандидата, направленная на достижение определенного результата на выборах, может быть оказана только при ее компенсации за счет средств соответствующего избирательного фонда.

Однако на практике часты случаи, когда кандидаты получают поддержку от граждан и юридических лиц в виде безвозмездного предоставления им в пользование служебного автотранспорта при проведении агитационных мероприятий, оргтехники в избирательный штаб, помещений для встреч с избирателями и т.д.

Каждый такой факт должен быть проверен и, в случае подтверждения нарушения законодательства, доведен до сведения соответствующей избирательной комиссии и общественности.

3. Выполнение работ, реализация товаров, оказание услуг, не оплаченных из средств избирательного фонда или оплаченных по необоснованно заниженным ценам.

В качестве возможных противоправных деяний следует назвать безвозмездное, а также по необоснованно заниженным ценам изготовление агитационных печатных материалов, оказание услуг по политическому консалтингу, юридическому сопровождению избирательной кампании, использование услуг мобильной связи и т.п.

Одним из вариантов оценки размера необоснованного занижения стоимости товаров, работ и услуг может быть исчисление данной стоимости исходя из базовой рыночной оценки в данной местности выполнения работы, изготовления товара, оказания услуги.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Как можно проследить, что поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг в рамках избирательной кампании оплачены за счет средств избирательного фонда?**

В подписных листах должны быть указаны номер специального избирательного счета избирательного фонда кандидата или избирательного объединения, с которого произведена оплата изготовления бланков подписных листов.

Во всех агитационных материалах, размещаемых в периодических печатных изданиях, должна помещаться информация о том, за счет средств избирательного фонда какого кандидата, избирательного объединения была произведена оплата соответствующей публикации. Если агитационные материалы были опубликованы на безвозмездной основе, информация об этом должна содержаться в публикации с указанием на то, кто из кандидатов, избирательных объединений разместил эту публикацию.

Все печатные и аудиовизуальные агитационные материалы кандидата или избирательного объединения должны содержать указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда.

Реализация товаров, выполнение платных работ и оказание платных услуг гражданами и юридическими лицами для кандидата или избирательного объединения в обязательном порядке оформляются договорами в письменной форме с указанием сведений об объеме поручаемой работы, ее стоимости, сроков выполнения работ. Выполненные работы и услуги должны подтверждаться актами о выполнении работ, накладными на получение товаров, подписанными сторонами договора.

По опубликованным в СМИ финансовым отчетам кандидатов, избирательных объединений можно выявить отступления от требований закона.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Когда проводится досрочное голосование?**

В соответствии со статей 65 Федерального закона «Об основных гарантиях..» при проведении выборов в органы государственной власти, в органы местного самоуправления, если законом не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, избирателю, который в день голосования по уважительной причине (отпуск, командировка, режим трудовой и учебной деятельности, выполнение государственных и общественных обязанностей, состояние здоровья и иные уважительные причины) будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно. Досрочное голосование проводится путем заполнения избирателем бюллетеня в помещении соответствующей территориальной комиссии или участковой комиссии. В частности, статьей 53.1 Закона Самарской области «О выборах депутатов Самарской Губернской Думы», предусмотрено, что избиратель вправе проголосовать досрочно в помещении территориальной избирательной комиссии (за 10 - 4 дня до дня голосования) или участковой избирательной комиссии (за 3 и менее дней до дня голосования).

В случае совмещения дня голосования на выборах депутатов Самарской Губернской Думы с днем голосования на иных выборах, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, избиратель может проголосовать досрочно (но не ранее чем за 10 дней до дня голосования) в помещении той избирательной комиссии, которая выдает открепительные удостоверения.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Кто может осуществлять наблюдение за организацией и проведением голосования?**

Наблюдение за организацией и проведением голосования – важнейшая составляющая общественного контроля на выборах. В Федеральном законе «Об основных гарантиях…» определен круг субъектов, допускаемых к наблюдению за голосованием, и детально описаны все процедуры.

Помимо членов участковой избирательной комиссии и членов вышестоящих избирательных комиссий, работников их аппаратов, которые являются должностными лицами и организуют голосование, наблюдение могут осуществлять кандидаты или их доверенные лица, уполномоченные представители по финансовым вопросам или доверенные лица избирательных объединений, наблюдатели, международные наблюдатели, представители средств массовой информации. Все вышеперечисленные лица в день голосования могут присутствовать на всех заседаниях любых участковых и иных избирательных комиссией, а также осуществлять наблюдение за работой со списками избирателей, открепительными удостоверениями, избирательными бюллетенями. В день голосования каждый избиратель может стать «общественным наблюдателем», если кроме непосредственного голосования обратит внимание на исполнение установленных правил и процедур.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Кто не может быть наблюдателем?**

Согласно части 4 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях…» наблюдателями не могут быть назначены

* выборные должностные лица,
* депутаты,
* высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации),
* главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц,
* судьи,
* прокуроры,
* члены комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены в соответствии с законом.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Как подготовиться для общественного наблюдения в день голосования?**

Подготовка должна включать два направления – теоретическое и организационное. Заранее следует изучить соответствующие статьи закона, регулирующего конкретные выборы, подзаконные акты (соответствующие решения избирательных комиссий, прежде всего, рабочий блокнот участковой избирательной комиссии). Во-вторых, необходимо заранее выяснить адрес участковой избирательной комиссии, телефоны вышестоящих комиссий, границы избирательного участка (публикуется в средствах массовой информации), получить соответствующие документы, представляющие право на наблюдение (для членов комиссий с правом совещательного голоса доверенных лиц, представителей СМИ – удостоверения, для наблюдателей – направления). При этом следует иметь в виду, что члены вышестоящих комиссий с правом совещательного голоса (ЦИК России, субъекта Российской Федерации, окружной, территориальной комиссии), кандидаты, их доверенные лица, уполномоченные от политических партий, уполномоченные по финансовым вопросам, международные наблюдатели и представители СМИ могут посетить в день голосования неограниченное число участковых избирательных комиссий, тогда как наблюдатель направляются на конкретный участок. Поэтому необходимо обратить внимание на правильность заполнения направления в соответствии с требованием закона. С собой необходимо взять документ, удостоверяющий личность (паспорт гражданина Российской Федерации), мобильный телефон, чистые листы и ручку.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Кто вправе назначить наблюдателя?**

Наблюдателей могут назначать зарегистрированные кандидаты, доверенные лица и избирательные объединения. Например, согласно статье 22 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы…», наблюдателей вправе назначить каждая политическая партия, зарегистрировавшая федеральный список кандидатов, каждый кандидат, зарегистрированный по соответствующему одномандатному избирательному округу.

Ряд субъектов Российской Федерации своими законами установили возможность назначать наблюдателей на соответствующие выборы общественным объединениям. Законом может быть расширен список специальных субъектов, имеющих право на назначение наблюдателей.

В феврале 2016 года в часть 4 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях…» были внесены изменения, упорядочивающие деятельность наблюдателей. Политическая партия, иное общественное объединение, зарегистрированный кандидат или в случаях, предусмотренных федеральным законом, доверенное лицо зарегистрированного кандидата, теперь вправе назначить в каждую комиссию **не более двух наблюдателей**, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования. **Одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию**. Теперь исключены ситуации, когда в день голосования наблюдатели массово и хаотично перемещались между участковыми избирательными комиссиями, необоснованно затрудняя их работу.

Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в письменной форме в направлении, выданном лицом, направившем наблюдателя. В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование избирательной комиссии, в которую он направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных законом.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**С чего начинается общественное наблюдение в день голосования?**

В день голосования необходимо явиться на соответствующий избирательный участок заблаговременно. Следует иметь в виду, что голосование осуществляется, как правило, в течение 12 часов (время начала и окончания голосования устанавливается законом). Голосование на выборах Президента Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации начинается в 8.00 и продолжается до 20.00 по местному времени. При этом в некоторых случаях решением избирательной комиссии субъекта Российской Федерации начало голосования на отдельных участках может быть перенесено не более чем на два часа (то есть может начаться в 6.00).

До начала голосования председатель участковой избирательной комиссии начинает процедуру открытия с предъявления присутствующим пустых ящиков для голосования, опечатывает их, объявляет количество избирательных бюллетеней, полученных от территориальной избирательной комиссии, количество полученных и выданных открепительных удостоверений. Эти данные необходимо зафиксировать для осуществления последующего контроля. После этого председатель выдает членам комиссии с правом решающего голоса избирательные бюллетени под подпись и приглашает избирателей приступить к голосованию. В течение всего дня голосования и на последующем подсчете следует иметь ввиду, что любую работу с бюллетенями (выдача, сортировка, подсчет), равно как и с открепительными удостоверениями и списками, вправе осуществлять только члены комиссий с правом решающего голоса.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**На что следует обратить внимание в процессе голосования?**

Обратите внимание на то, что на каждом избирательном участке должна быть размещена информация о кандидатах и избирательных объединениях, а также увеличенная копия протокола голосования в УИК, в которой с утра должны быть следующие данные: номер, адрес избирательного участка, фамилии, имена и отчества кандидатов в том же порядке, что и в избирательном бюллетене. Требовать от избирательных комиссий внесения каких-либо еще данных (например, количество открепительных удостоверений или избирательных бюллетеней) неправомерно, так как в течение дня голосования эти данные могут меняться.

На самом избирательном участке и на расстоянии 50 метров от него не должны размещаться агитационные материалы. Агитация в день голосования запрещена.

В течение всего времени голосования необходимо следить за тем, чтобы каждому избирателю выдавался только установленное число бюллетеней с учетом специфики каждых выборов. Например, выборы депутатов Государственной Думы проводятся на основе так называемой «смешанной» избирательной системы, поэтому каждому избирателю должны быть выданы по два избирательных бюллетеня – для раздельного голосования за кандидата и за избирательное объединение. На выборах депутатов Самарской Губернской Думы, проводимых в тот же единый день голосования 18 сентября 2016 года, также применяется смешанная избирательная системы, поэтому каждому избирателю, включенному в списки избирателей в Самарской области, будут выданы еще два бюллетеня для участия в региональных выборах.

При этом любые разъяснения по порядку заполнения бюллетеня вправе давать только члены комиссии с правом решающего голоса. избиратели входили в кабину для голосования только по одному. Важно обращать внимание на то, чтобы избиратели входили в кабину голосования по одному. В то же время, по просьбе избирателя к ним в кабину для заполнения избирательного бюллетеня может войти избиратель, не являющийся членом комиссии или наблюдателем.

Обращайте внимание на количество проголосовавших избирателей, это позволит исключить приписки числа проголосовавших при подсчете голосов.

Информируйте наблюдателей и представителей избирательной комиссии, если заметите признаки черных избирательных технологий – «карусель», фотографирование заполненного бюллетеня и т.п.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Какие действия не вправе осуществлять наблюдатель?**

Наблюдатель ни при каких условиях не вправе нарушать законодательство. В соответствии с законом наблюдателю запрещено выдавать избирателям бюллетени, расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней, заполнять за избирателя бюллетени, предпринимать действия, нарушающие тайну голосования, принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней, совершать действия, препятствующие работе комиссии, проводить агитацию среди избирателей, участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Какая мера ответственности может быть применена в данном случае?**

В случае нарушения требований закона наблюдатель по мотивированному решению участковой или вышестоящей комиссии может быть удален с избирательного участка, а член комиссии отстранен от работы в комиссии. В этом случае следует взять с собой заверенную копию решения комиссии, которое может быть обжаловано в территориальную комиссию или в суд. Наблюдатель может быть привлечен к административной ответственности, а в исключительных случаях – и к уголовной при совершении уголовно наказуемого деяния (ст. 141 УК РФ – «Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий»).

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Можно ли фиксировать какие-либо действия комиссий на фото- и (или) видеокамеру?**

Да, вы имеете на это полное право, но следует помнить некоторые ограничения, установленные действующим законодательством. Во-первых, не рекомендуется снимать крупным планом лица избирателей, других наблюдателей, членов комиссии без их явно выраженного согласия. Кроме того, фиксация и последующее распространение информации, содержащейся в списках избирателей, при определенных обстоятельствах могут быть квалифицированы как нарушение порядка работы с персональными данными. Ну, и конечно, ни в коем случае не следует входить в кабину для голосования с фото- и видеокамерой.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**В случае видеонаблюдения на участке посредством веб-камер можно ли как-то проверить их работу, изменить местоположение?**

Наблюдателю это делать категорически запрещено. За работу веб-камер несут ответственность уполномоченные сотрудники технических служб и члены комиссии с правом решающего голоса. Поэтому в случае обнаружения отклонений от установленного порядка работы веб-камер необходимо обратиться в избирательную комиссию.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**На что еще следует обратить внимание?**

Необходимо контролировать процедуры организации и проведения голосования вне помещения для голосования, которое осуществляется по заранее поданным заявкам. Соответствующие заявки принимаются участковой избирательной комиссией с момента начала работы и заканчиваются за несколько часов до окончания времени голосования (за 6 часов на выборах депутатов Государственной Думы и Самарской Губернской Думы).

О голосовании вне помещения председатель извещает членов комиссии и наблюдателей за 30 минут до выезда. Председатель определяет членов участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса (по крайней мере, одного), которые будут обеспечивать голосование вне помещения, а также двух членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и/или наблюдателей, назначенных разными кандидатами (политическими партиями), которые будут осуществлять наблюдение в ходе проведения выездного голосования. Иные члены комиссии с правом совещательного голоса и наблюдатели, пожелавшие присутствовать при голосовании на дому, также могут присутствовать при его осуществлении, однако они самостоятельно обеспечивают себя транспортом. Обратите внимание на то, что на выездном голосовании у членов комиссии могут быть запасные бюллетени (не менее двух, но не более 5 процентов от количества граждан, включенных в реестр заявок). Голосование вне помещения для голосования проводится по тем же правилам, что и голосование на избирательном участке.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**С чего начинается подсчет голосов?**

Подсчет голосов начинается с подсчета членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса неиспользованных избирательных бюллетеней, которые после подсчета погашаются (отрезается левый нижний угол). К ним добавляются погашенные в ходе голосования бюллетени, испорченные избирателями, общее число погашенных бюллетеней оглашается и должно быть зафиксировано наблюдателями.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Могут ли все вышеперечисленные действия осуществляться одновременно разными членами комиссии?**

Нет, указанные действия должны осуществляться в строгом соответствии с избирательным законодательством последовательно (погашение бюллетеней, подсчет открепительных и талонов, работа со списками, работа с бюллетенями, рассмотрение жалоб, подписание итогового протокола, выдача его заверенных копий).

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**На что необходимо обратить внимание наблюдателю при работе со списками избирателей?**

Как уже отмечалось выше, со списками избирателей вправе работать только члены комиссии с правом решающего голоса. Наблюдателю необходимо фиксировать суммарные числа по всем спискам, оглашаемые комиссией:

количество избирателей, включенных в список избирателей на момент окончания голосования;

количество избирателей, проголосовавших в помещении для голосования;

количество избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования;

количество избирателей, проголосовавших досрочно (при проведении досрочного голосования);

количество открепительных удостоверений, выданных ТИК (при голосовании с использованием открепительных удостоверений);

количество открепительных удостоверений, выданных УИК (при голосовании с использованием открепительных удостоверений);

количество избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям (должно совпадать с ранее оглашенным числом талонов).

После этого списки откладываются или убираются в сейф и работа с ними одновременно с подсчетом бюллетеней запрещается.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Как осуществляется подсчет голосов избирателей?**

Непосредственный подсчет голосов избирателей производится по находящимся в ящиках для голосования бюллетеням членами участковой комиссии с правом решающего голоса. Подсчет голосов избирателей производится в специально отведенных местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса. Членам комиссии с правом решающего голоса, кроме председателя (заместителя председателя) и секретаря комиссии, запрещается при подсчете голосов пользоваться письменными принадлежностями. Наблюдателям должен быть обеспечен полный обзор действий членов комиссии.

В первую очередь подсчитываются бюллетени, находящиеся в переносных ящиках для голосования. Затем вскрываются стационарные ящики и начинается подсчет содержащихся в них бюллетеней установленной формы.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Как сортируются бюллетени?**

Члены участковой комиссии сортируют бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков для голосования, по голосам, поданным за каждого из кандидатов (каждый список кандидатов), одновременно отделяют бюллетени неустановленной формы и недействительные бюллетени.

При сортировке бюллетеней члены участковой комиссии с правом решающего голоса оглашают содержащиеся в каждом из них отметки избирателя и представляют бюллетени для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается.

Наблюдателям необходимо фиксировать все оглашаемые цифры, в том числе посредством фото- и видеосъемки на увеличенной форме итогового протокола.

После окончания подсчета голосов составляется протокол общего голосования участковой избирательной комиссии, установленной формы.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Когда подписывается итоговый протокол?**

Итоговый протокол об итогах голосования подписывается всеми членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью комиссии сразу после окончания подсчета голосов и после заполнения всех его граф. Перед подписанием итогового протокола участковая избирательная комиссия проверяет контрольные соотношения (наблюдатель также может проверить указанные соотношения в соответствии с рабочим блокнотом), рассматривает все поступившие жалобы.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Как осуществляется выдача копий итогового протокола?**

После подписания итогового протокола председатель, заместитель председателя или секретарь участковой избирательной комиссии выдают присутствующим лицам (согласно реестру присутствующих на подсчете голосов) копии итогового протокола. При этом наблюдателям необходимо обратить внимание на то, что в итоговом протоколе не может быть незаполненных граф и исправлений, обязательно должен был проставлен номер экземпляра и печать.

При выдаче заверенной копии председатель, заместитель председателя или секретарь участковой избирательной комиссии проставляет слово «ВЕРНО» или «КОПИЯ ВЕРНА», подпись, фамилия и инициалы, время, печать. При отсутствии какого-либо из вышеуказанных реквизитов копия итогового протокола может быть признана недействительной.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

**Какие еще механизмы общественного наблюдения существуют при установлении итогов голосования?**

После размещения избирательных бюллетеней в коробки или мешки и их опечатывания наблюдатель, как и член комиссии с правом совещательного голоса, вправе проставить свои подписи на опечатанной части коробки (мешка) с бюллетенями.

В случае пересчета голосов, составления нового итогового протокола (в случае наличия ошибок) участковая избирательная комиссия обязана оповещать наблюдателей и других лиц, получивших ранее заверенные копии итогового протокола. Поэтому обязательно необходимо оставить в участковой избирательной комиссии свой телефон.

После официального обнародования итогов голосования наблюдатель может сверить итоги голосования на своем участке, опубликованные в СМИ или в Интернете, с данными своей заверенной копии итогового протокола. В случае их расхождения попытаться найти причину – был ли повторный подсчет голосов или составлялся повторный протокол? В случае обнаружения признаков фальсификаций – обратиться в правозащитную организацию, вышестоящую избирательную комиссию или правоохранительные органы.

При подготовке разъяснений использованы материалы брошюры «Актуальные вопросы и ответы. Выборы и избирательное право». Совместный проект Общественной палаты Самарской области и прокуратуры Самарской области. Руководитель проекта Полянский В.В.

1. Подробнее о статусе наблюдателей см. [↑](#footnote-ref-1)